

© Волков В.И., Наумов П.Н., Шаруда А.Н.

## ПРОМЫШЛЕННАЯ УТИЛИЗАЦИЯ ВООРУЖЕНИЙ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ – РЕСУРС НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Показано, что необходимо в кратчайшие сроки избавиться от накопленных излишков ВВТ, не причинив ущерба населению страны и окружающей среде. Утилизация военной техники должна стать хорошо оснащенной доходной промышленной отраслью, позволяющей не только окупать производственные затраты, но и высвободить вторичные ресурсы для их последующего использования в военном и гражданском секторах экономики.*

**И**ntenсивный путь развития экономики любой страны, кроме разработки и реализации различных инновационных проектов, предполагает также поиск и эффективное использование внутренних резервов. К таким резервам можно отнести выработавшие свой ресурс промышленные товары военного и гражданского назначения и их невостребованные излишки, требующие утилизации.

По оценкам некоторых зарубежных экспертов, утилизация промышленной продукции является весьма выгодным видом коммерческой деятельности и занимает на мировом рынке по своей доходности заметное место после торговли наркотиками, оружием и нефтью. Вместе с тем зарубежные специалисты отмечают что, если гражданский сектор этой отрасли развивается достаточно успешно, то в секторе промышленной утилизации вооружений и военной техники (ВВТ) перед многими странами, в том числе США и рядом западноевропейских государств, до сих пор стоят серьезные проблемы.

Так, хотя в ведущих странах мира созданы предпосылки для высокоэффективной в экономическом отношении и безопасной утилизации ВВТ различной номенклатуры, экономический эффект, получаемый в результате утилизации некоторых видов списанных или накопленных ВВТ, незначителен, а в ряде случаев отсутствует.

Проблема утилизации ВВТ за рубежом имеет большую историю и начала решаться на государственном уровне, в частности в США, с 1949г. Тогда, в соответствии

с «Законом о государственной собственности и административных службах США», американское правительство передало министру обороны страны полномочия по утилизации движимого имущества МО США. По аналогичному пути пошли и другие развитые иностранные государства.

В настоящее время министерства обороны иностранных государств руководят, организуют и учитываются перед законодательным органом и правительством своих стран о ходе выполнения работ по утилизации ВВТ и их экономической эффективности. Контроль за деятельностью МО осуществляют также национальные экологические службы и общественные организации. Главенствующая роль военного ведомства в системе утилизации ВВТ в указанных выше странах обусловлена тем, что министерство обороны является единственным заказчиком программы приобретения ВВТ, непосредственно управляет их жизненным циклом, и в конечном счете утилизацией.

В министерстве обороны США процесс утилизации рассматривается в качестве составной части жизненного цикла новых и модернизированных ВВТ, а расходы на утилизацию включаются в общую стоимость жизненного цикла изделий с момента принятия решения о выборе концепции перспективной системы до ее списания после окончания срока эксплуатации.

Согласно «Инструкции министерства обороны США 5000.2» от 12 мая 2003г. при завершении заключительного этапа жизненного цикла, называемого «Обслуживание и поддержка», система утилизируется в соответствии с установленными законодательством требованиями по обеспечению безопасности и не причинению ущерба окружающей среде. Руководитель программы документально оформляет наличие вредных материалов в конструкции системы и составляет план ее безопасной утилизации.

---

*Волков Вячеслав Иванович – доктор технических наук, профессор, руководитель аппарата первого заместителя председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации – Министра Российской Федерации;*  
*Наумов Петр Николаевич – начальник отдела Минэкономразвития России;*  
*Шаруда Александр Николаевич – председатель совета директоров холдинга «Промышленная компания «Втормет».*

Утилизация ВВТ за рубежом осуществляется на основе сформировавшейся в прошлом веке нормативно-правовой базы, которая продолжает развиваться и совершенствоваться. Процессы утилизации ВВТ регулируются с помощью законов федерального уровня, решений и постановлений федерального правительства, а также подзаконных актов, издаваемых различными органами государственного управления, ответственными за решение вопросов утилизации ВВТ, в том числе регионального и местного уровней. Неотъемлемой частью законодательства по утилизации ВВТ являются законы и решения, связанные с обеспечением безопасности служебного персонала и населения, а также пожарной и экологической безопасности.

Законопроекты по отдельным крупномасштабным программам утилизации отдельных видов ВВТ рассматриваются законодательным органом страны одновременно с изучением общественного мнения по данному вопросу. Как правило, такие программы затрагивают права и интересы граждан, среднего и малого бизнеса, а также связаны с проблемой обеспечения экологической безопасности и безопасности населения данного региона.

Ожидается, что Еврокомиссия начнет формирование нормативно-правовой базы, регламентирующей утилизацию авиационной техники, в том числе и военной, в связи с активизацией авиастроительной отрасли в странах Евросоюза и старением парка авиатехники.

К настоящему времени в различных иностранных государствах сложилась довольно громоздкая система утилизации, имеющая свою национальную специфику. В центре этой системы, как было сказано выше, находится военное ведомство, осуществляющее руководство национальной программой утилизации ВВТ во взаимодействии с заинтересованными министерствами, ведомствами и экологическими службами. К участию в программе привлекаются тыловые управления, службы, части, гарнизоны, центры, авиабазы, арсеналы, склады и предприятия военного ведомства, государственные (частные) промышленные и торговые фирмы, имеющие разрешение или лицензию на данный вид деятельности.

Успешному решению задач утилизации ВВТ способствует автоматизированная система учета излишков и списания военного имущества и ВВТ, созданная в ФРГ.

Утилизация списанных ВВТ непосредственно военными ведомствами иностранных государств осуществляется в рамках программ приобретения ВВТ, а также за счет средств, полученных от реализации продуктов утилизации. Исполнительными органами управления утилизацией ВВТ в военных ведомствах являются службы тыла. Они проводят анализ количества и состояния списанных

ВВТ, определяют способы и место их утилизации или продают (передают) их новому собственнику для дальнейшей утилизации или использования.

На предприятиях и объектах МО, являющихся непосредственными исполнителями работ, как правило, осуществляются восстановление ВВТ для повторного использования, долговременное хранение и уничтожение. Кроме того, перед продажей (передачей) изделия новому собственнику на этих предприятиях проводятся процедуры демилитаризации (передела) в гражданские аналоги, снятия ценного оборудования для его перевода в запасные части или переработка в лом.

Органы тыла МО с целью утилизации списанных ВВТ также заключают контракты с отраслевыми промышленными фирмами с сохранением права собственности МО на изделие. Поставки на экспорт для утилизации списанных ВВТ осуществляются военным ведомством в рамках военно-технического сотрудничества или по отдельным контрактам по согласованию с внешнеполитическим ведомством страны-поставщика.

Финансирование перечисленных выше работ осуществляется за счет собственных сил и средств собственника списанных ВВТ.

Непосредственная утилизация ВВТ на предприятиях и объектах (верфях, авиабазах, арсеналах, складах и полигонах) военных ведомств осуществляется с использованием, как правило, простых методов и технологий на несложном оборудовании. Анализ способов утилизации ВВТ, выполненный российскими специалистами в одном из исследований, показал, что приоритетными методами утилизации кораблей и судов, используемыми на военных объектах, являются раздел и продажа лома (оборудования); утилизации самолетов - долговременное хранение и восстановление для повторного использования; утилизация жидких ракетных топлив - переработка.

Однако при утилизации боеприпасов, бронетанковой техники, ракетно-артиллерийского вооружения, стрелкового оружия и патронов к нему зарубежные военные специалисты зачастую используют такие технологии, как подрыв, сжигание, переработка в лом, захоронение в качестве отходов, т.е. УНИЧТОЖЕНИЕ. Экономический эффект, получаемый в результате использования перечисленных технологий утилизации, в комментариях не нуждается.

В настоящее время в доках, ангарах и на складах военных ведомств иностранных государств хранятся списанные ВВТ, в конструкции которых использованы высокотехнологичные узлы и композиционные материалы, требующие для своей утилизации наличия особых техно-

логий и специально подготовленного персонала. В связи с этим, поскольку утилизация указанными выше методами является низкоэффективной в экономическом отношении, а ВВТ, направляемые на утилизацию, становятся все более высокотехнологичными, зарубежные эксперты склоняются к мысли, что утилизация военной продукции должна осуществляться промышленными фирмами, изготовившими эти ВВТ. Они считают, что только промышленные фирмы оборонного комплекса обладают развитой промышленно - технической базой, технологиями и персоналом для утилизации всей номенклатуры ВВТ.

Кроме того, по мнению правительства США, в связи с возрастанием затрат на обеспечение экологической безопасности процессов утилизации, министерству обороны США целесообразно некоторые списанные виды ВВТ передать для утилизации в собственность заинтересованным гражданским ведомствам и промышленным фирмам, так как это позволит МО сберечь финансовые средства для закупок новых или разработки перспективных ВВТ. В противном случае удорожание жизненного цикла изделия за счет утилизации приведет к сокращению объемов приобретаемой военной техники.

По оценкам специалистов ФРГ, для оптимального планирования расходов, связанных с утилизацией ВВТ, необходимо тесное сотрудничество бундесвера с промышленностью. К такому выводу их привели возрастание сложности систем ВВТ, а также повышение стоимости управления их жизненным циклом, в том числе этапом утилизации. В связи с этим Федеральное объединение германской промышленности разработало и предложило для внедрения концепцию «Тыловое обеспечение бундесвера - распределение между вооруженными силами и промышленностью», которая предусматривает распре-

деление полномочий между бундесвером и промышленностью по обеспечению вооруженных сил товарами и услугами на основе взаимных интересов, исходя из задач вооруженных сил и возможностей промышленных предприятий. В данном контексте предусматривается предоставление услуг также по утилизации ВВТ и снабжение бундесвера ее продуктами.

Оценивая ситуацию, сложившуюся в мире в области промышленной утилизации ВВТ, и возможность получения российской экономикой дополнительных доходов от использования результатов этой деятельности в России, задаешься вопросом: каковы пути решения данной проблемы?

С одной стороны, необходимо в кратчайшие сроки избавиться от накопленных излишков ВВТ, не причинив ущерба населению страны и окружающей среде. С другой стороны, утилизация военной техники должна стать хорошо оснащенной доходной промышленной отраслью, позволяющей не только окупать производственные затраты, но и высвобождать вторичные ресурсы для их последующего использования в военном и гражданском секторах экономики.

Примечательно, что в настоящее время в России промышленная утилизация ВВТ направлена в основном на уничтожение излишков ВВТ. Конечной же ее целью является глубокая переработка утилизируемых изделий и получение материальных ценностей, востребованных в народном хозяйстве, с использованием высоких технологий. Право высокотехнологичной утилизации ВВТ должно предоставляться на конкурсной основе соискателю, предложившему выполнить работу с максимальным экономическим эффектом.

Материал поступил в редакцию 23.03. 2008г.