

УДК 347

© Сорокин С.А., Чемирисов В.В.
Sorokin S., Chemirisov V.ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА
НА ВЫПОЛНЕНИЕ НИОКР И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯPROBLEM QUESTIONS OF FORMATION OF THE INITIAL PRICE
OF THE CONTRACT ON PERFORMANCE OF RESEARCH AND
DEVELOPMENTAL WORKS AND THE WAY OF THEIR DECISION

Аннотация. В статье представлен анализ методических документов используемых при формировании начальной цены контракта на выполнение НИОКР, изложены основные проблемы обоснования начальной цены контракта и пути их решения

Annotation. In article the analysis of methodical documents used is presented at formation of the initial price of the contract on research and development performance, the basic problems of a substantiation of the initial price of the contract and a way of their decision are stated.

Ключевые слова. Государственный оборонный заказ, опытно-конструкторская работа, начальная цена контракта, технико-экономическое обоснование.

Key words. The state defensive order, developmental work, the initial price of the contract, the feasibility report.

Начальная (максимальная) цена контракта (НЦК) – априорная цена государственного контракта, устанавливаемая государственным заказчиком для размещения государственного оборонного заказа путем проведения торгов. Таким образом, НЦК используется заказывающими органами Минобороны России для организации в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) торгов на конкурсной основе и последующего размещения ГОЗ на предприятиях (организациях), выигравших этот торг (конкурс). НЦК наряду с тематическими карточками, справками-обоснованиями и проектами тактико-технических заданий (ТТЗ) на новые НИОКР являются неотъемлемыми приложениями к проектам ежегодных государственных заказов (ГОЗ) и долгосрочных программ развития вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ).

Расчет НЦК проводится в соответствии с «Методическими рекомендациями по формированию начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем прове-

дения торгов» (далее «Методические рекомендации...»), утвержденными начальником вооружения Вооруженных сил Российской Федерации – заместителем министра обороны Российской Федерации генералом армии Н.Е. Макаровым.

«Методические рекомендации...» разработаны в соответствии со статьей 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 656 в целях повышения эффективности использования выделяемых финансовых ресурсов на реализацию государственного оборонного заказа.

«Методические рекомендации...» позволяют учитывать особенности проведения НИОКР и соответственно определять НЦК на выполнение этих работ. Расчет НЦК проводится на основе учёта состава затрат и уровня рентабельности предприятий-исполнителей этих работ с использованием следующих методов:

- сопоставления стоимости работы-аналога с учетом сложности задаваемой НИОКР;
- оценки стоимости модернизируемого образца-аналога и глубины модернизации;
- оценки стоимости этапа государственных испытаний соответствующего образца ВВСТ.

Сорокин Сергей Александрович – научный сотрудник, 4 ЦНИИ МО, тел. (495)543-36-76;
Чемирисов Владимир Вячеславович – младший научный сотрудник, 4 ЦНИИ МО.

Sorokin Sergey – the research assistant, SRC RCS 4CSRI DM, tel.(495 543-36-76);
Chemirisov Vladimir – the younger research assistant, SRC RCS 4CSRI DM.

В качестве исходных данных предлагается использовать результаты исследований по обоснованию цен на продукцию, выпускаемую в интересах технического оснащения ВС РФ, анализа цен, определенных с учетом результатов (технико-экономических обоснований) НИОКР по созданию образцов – аналогов, а также заключения военных представительств на отчетную калькуляцию организации (исполнителя) НИОКР.

«Методические рекомендации ...» в период 2009 - 2011 гг. прошли апробацию на планируемых к выполнению НИОКР и доказали свою работоспособность. «Методические рекомендации ...» достаточно удобны в использовании и не требуют большого количества исходных данных. Однако «Методические рекомендации...» имеют ряд недостатков и требуют некоторых доработок в обеспечение повышения обоснованности и точности результатов расчета.

До 2010 г. «Методические рекомендации...» являлись основным нормативно-методическим документом, регламентирующим порядок определения стоимости выполнения новых НИОКР и форму представления результатов расчета.

В 2010 г. Департамент Министерства обороны Российской Федерации по ценообразованию продукции военного назначения выпустил «Требования, предъявляемые к обоснованию расчёта стоимости опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ» (далее «Требования...»). Данные «Требования...» изменили форму представления обоснования стоимости проведения НИОКР. При этом перечень и объем справочно-информационных материалов, представляемых при обосновании, дополняют и детализируют порядок расчета затрат на выполнение НИОКР.

В соответствии с «Требованиями...» при обосновании стоимости проведения НИОКР необходимо представлять следующую информацию:

- данные об организациях – возможных исполнителях НИОКР с указанием информации о наличии собственной материально-технической базы для выполнения НИОКР, наличия специалистов, обладающих соответствующей квалификацией, необходимой для выполнения новой НИОКР;

- детальные сведения по аналогам нового образца ВВСТ, разрабатываемого в НИОКР (как российского, так и зарубежного производства). Проведение сравнения нового образца ВВСТ с аналогичными образцами зарубежного и отечественного производства (по тактико-техническим характеристикам, а также стоимостным параметрам). Представление информации о наличии се-

рийного образца-аналога, стоимости его серийного производства, стоимости его разработки (в целом), года принятия на вооружение и основные тактико-технические характеристики;

- результаты выполненных НИР и ОКР, которые будут использованы при выполнении новой работы (научно-технический задел). Сведения должны содержать информацию о проведенных НИР, о выполненных ОКР, а также о ведущихся в настоящее время НИР и ОКР по данной тематике. Требуется обосновать целесообразность использования результатов ранее выполненных ОКР (НИР) из представленного перечня при проведении предлагаемой новой работы;

- данные о разработке составных частей нового изделия, использовании импортных комплектующих, наличии российских аналогов, а также о стоимостных показателях изделий, выпускаемых серийно, и импортных комплектующих;

- сведения о кооперации с указанием заказывающего органа Министерства обороны; возможных головных исполнителей; предприятий, которые планируется привлечь в качестве соисполнителей в ходе выполнения работ (в том числе организаций, осуществляющих поставку комплектующих и пр.); вида поставляемых изделий, выполняемых работ (услуг) по каждому участнику кооперации; стоимости поставляемых изделий, выполняемых работ (услуг) по каждому участнику кооперации;
- детализированные расчётно-калькуляционные материалы по каждому этапу НИОКР с учётом приказа Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 23 августа 2006 г. № 200 «Об утверждении порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу»;

- подробную расшифровку (порядок расчета) статей затрат по каждому этапу НИОКР.

Задача обоснования стоимости новых НИОКР по «Требованиям...» Департамента Министерства обороны Российской Федерации по ценообразованию продукции военного назначения возлагается на Заказчика и научно-исследовательские организации (НИО) Минобороны.

Анализ «Требований...» показал, что они в основном направлены на реализацию наиболее детальных и крайне затратных по времени расчетно-калькуляционных методов определения НЦК.

Необходимо отметить, что расчетно-калькуляционные методы, как правило, применяются исполнителями работ (НИО промышленности, конструкторскими бюро, предприятиями промышленности) при разработ-

ке технико-экономических обоснований (ТЭО) и формировании заявок для участия в торгах (конкурсе) на выполнение новых НИОКР (поставки продукции), а также на стадии непосредственного выполнения работ (разработка проектно-сметной документации, оценки фактических затрат на разработку и производство узлов, систем и агрегатов ВВСТ, а также общих расходов всей кооперации предприятий). Эти расчеты проводят специализированные структурные подразделения предприятий (финансово-экономические управления, отделы, центры). Данные работы требуют привлечения значительного количества высококвалифицированных специалистов, являются крайне затратными как по объему, так и по срокам выполнения работ и составляют существенную долю в общих расходах на НИОКР.

Требования Департамента Министерства обороны РФ отчасти противоречат основным положениям Федерального закона № 94-ФЗ, дезорганизуют саму процедуру проведения торга (конкурса), приводят к необходимости заблаговременного определения со стороны Заказчика потенциального победителя торгов (конкурса), а также создания Заказчиком практически «параллельных» финансово-экономических структур для проведения детализированного расчета расходов на новые НИОКР (закупки ВВТ).

В то же время расчетно-калькуляционные материалы, необходимые для принятия решения об открытии новых НИОКР и размещении этого заказа на предприятиях, в максимально подробном виде представляются Заказчику (организатору торгов) в виде закрытых заявок со стороны потенциальных исполнителей работ. Поэтому вызывает сомнение сама целесообразность проведения независимых расчетов одних и тех же показателей со стороны потенциальных исполнителей НИОКР (минимум два участника торгов) и их Заказчика.

В данном случае Заказчик оказывается в более сложном положении, так как должен провести расчеты нескольких НЦК для всех возможных участников торгов (согласно структуры расходов и рентабельности этих предприятий) или по своим субъективным оценкам выбрать будущего победителя конкурса и на основе исходных данных по этому предприятию произвести калькуляционные расчеты НЦК.

Качественное решение этой задачи требуют наличия у Заказчика потребного количества сотрудников, обладающих специальными знаниями и умениями в областях бухгалтерского учета, анализа хозяйственной деятельности предприятий промышленности, бюджетирования и управленческого учета.

Составление многоуровневой схемы кооперации на этапе обоснования НИОКР невозможно, поскольку определением состава соисполнителей по созданию составных частей образцов ВВТ и схемы кооперации согласно ГОСТ 15.203-2001 занимается Головной исполнитель, который определяется по результатам проведения конкурса.

В настоящее время происходят существенные преобразования предприятий ОПК и изменение их формы собственности (акционирование предприятий). В этих условиях своевременное получение точной информации, необходимой для формирования расчетно-калькуляционных материалов по каждому этапу НИОКР с подробной расшифровкой расчета необходимых статей затрат, усложняется - данная информация является внутренней коммерческой информацией предприятия и недоступна для использования.

Таким образом, по результатам проведенного анализа «Требований...» Департамента Министерства обороны Российской Федерации по ценообразованию продукции военного назначения можно сделать следующие выводы:

1. «Требования...» в части уточнения порядка определения начальных цен контрактов на новые НИОКР не сбалансированы, не в полной мере соответствуют основным положениям Федерального закона № 94-ФЗ, приводят к необходимости проведения детализированных калькуляционных расчетов технико-экономических показателей НИОКР одновременно как Заказчиками, так и Исполнителями этих работ, отличаются низкой реализуемостью по качеству и срокам определения НЦК.

2. Для обеспечения выполнения данных требований необходимо проведение структурных преобразований органов Заказчика Минобороны путем включения в их состав специализированных финансово-экономических подразделений с возложением на них полной ответственности за сопровождение разработки ВВСТ на всех стадиях их жизненного цикла.

3. Указания и требования Департамента Министерства обороны РФ по ценообразованию недостаточно обоснованы с точки зрения их реализуемости в настоящее время и в ближайшей перспективе, так как не учитывают ни трудоемкости выполнения работ по определению НЦК, ни реальных возможностей финансово-экономических подразделений Генерального заказчика и НИО Минобороны России по выполнению этих работ.

Отмеченные проблемы привели к тому, что значительная часть обоснований НЦК, сформированных в 2010 и 2011 гг., не в полной мере соответствовала новым требованиям Департамента Минобороны РФ по ценоо-

бразованию продукции военного назначения как по форме представления материалов, так и по их качеству (полноте и обоснованности расчетов). При этом без согласования ТЭО в Департаменте Минобороны РФ по ценообразованию не могут быть проведены процедуры проведения конкурса и заключения контракта, что в свою очередь приводит к смещению сроков выполнения ОКР. Кроме того, ТЭО, не соответствующие требованиям Департамента Минобороны РФ по ценообразованию, могут быть вообще исключены из предложений для включения в проект ГОЗ.

В перспективе решение этих проблемных вопросов возможно за счет реализации следующих мер:

- более качественного планирования порядка выполнения начальных этапов работ (системных НИР, проектов) с целью заблаговременного и всестороннего военно-техничко-экономического обоснования перспективных образцов ВВСТ. Основными результатами этих работ должны быть не только проекты ТТЗ, но и детализированные ТЭО новых НИОКР, а также проекты других документов (справок-обоснований, тематических карточек), необходимых для формирования проектов ГПВ и

ГОЗ. Требования на разработку этих документов должны быть заданы в ТТЗ на системные НИР (проекты);

- отработки механизма взаимодействия (информационного обмена) между Заказчиком, НИО Минобороны и предприятиями ОПК в интересах выполнения работ по ТЭО новых НИОКР (в настоящее время этот обмен осуществляется исполнителями в рабочем порядке);

- проведения структурных преобразований органов Заказчика и включение в их состав специализированных финансово-экономических подразделений для разработки всего пакета договорно-правовых документов в области разработки и создания ВВСТ, в том числе начальных цен контрактов на новые НИОКР, закупки ВВСТ и другие работы в интересах ВС РФ;

- создания базы данных по технико-экономическим показателям образцов ВВСТ (составных частей образцов ВВСТ). Создаваемая база данных должна содержать не только стоимостные параметры, но и другие показатели, необходимые органам военного управления для принятия решений и обоснования перспектив развития ВВСТ.

Материал поступил в редакцию 20. 02. 2012 г.