

УДК 629.78:338.46

© Азаренко Л.Г.  
Azarenko L.

## О СОСТОЯНИИ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПО ВОПРОСАМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКИХ СИСТЕМ ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ИНТЕРЕСАХ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В СФЕРЕ СЕРВИСА

### THE STATE AND MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE LEGISLATIVE FRAMEWORK FOR THE USE OF SPACE SYSTEMS, DUAL PURPOSE FOR THE PROVISION OF SERVICES IN SERVICE

**Аннотация.** Дан анализ состояния и сформированы потребности по совершенствованию нормативно-законодательной базы в сфере оказания космических услуг, реализуемых на основе использования космических систем двойного назначения. Определены основные направления совершенствования законодательства в области космической деятельности в интересах расширения сферы использования и повышения экономической эффективности космических услуг социального, оборонного и научного назначения.

**Annotation.** Analysis of the state and formed the need to improve the legislative framework in the provision of space services sold through the use of space systems, dual purposes. The main directions of improvement of legislation in the field of space activities for expanding the scope and cost-effectiveness of social services space, defense and scientific purposes.

**Ключевые слова.** Состояние, основные направления, нормативно-законодательная база, космические системы, двойное назначение, услуги, сервис.

**Key words.** Status, guidelines, regulatory and legislative framework, space systems, dual purpose, service, service.

#### Введение

В результате конверсии ракетно-космических средств и систем, которые раньше были нацелены на решение, прежде всего, задач оборонного характера и фундаментальных проблем в области исследования ближнего и дальнего космоса, появились уникальные возможности использования результатов функционирования упомянутых систем и средств также для удовлетворения потребностей производственного и социально-экономического характера отдельных регионов, городов, организаций и даже индивидуальных потребителей. Космические услуги – это не только новый вид услуг по названию, это новый вид услуг по назначению, содержанию и чрезвычайно широким и разнообразным возможностям. В связи с этим спрос на космические услуги вышел далеко за рамки обороны и фундаментальной науки о природе и космосе, а развёртывание и реализация их приобрели в настоящее время массовый характер. На этой основе воз-

никли, по существу, такие новые феномены социального содержания, как индустрия и рынок космических услуг, обладающие большим потенциалом и включающие их производство, распространение и предоставление.

Совершенно очевидно, что для успешной организации и руководства таким сложным видом деятельности, как создание и использование средств и систем ракетно-космической техники, требуется достаточно совершенная законодательная и нормативно-правовая база.

#### 1. О состоянии нормативно-правовой базы в области создания и использования ракетно-космических систем

Нормативно-законодательная база космической отрасли складывается из значительного числа документов различного уровня, регламентирующих деятельность государственных органов власти, предприятий различных форм собственности, а также граждан России. В чис-

---

Азаренко Людмила Григорьевна – кандидат экономических наук, главный научный сотрудник НИИ космических систем, тел. (495) 515-91-16.

Azarenko Lyudmila – Ph.D. in economics, senior researcher Institute of Space Systems, tel. (495)515-91-16.

ле основных правообразующих документов могут быть, в первую очередь, названы Указ Президента РФ от 25.02.92 № 185 «О структуре управления космической деятельностью в Российской Федерации», Закон РФ «О космической деятельности» (№ 5663-1 от 20.08.93), Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности»» (№ 147-ФЗ от 29.11.96); Постановления Правительства РФ от 25.03.93 № 250 и от 15.09.95 № 468, утвердившие «Положение о Российском космическом агентстве»; Постановление Правительства РФ «О государственной поддержке и обеспечении космической деятельности в РФ» от 11.12.93 № 1282, предоставившее Роскосмосу право осуществлять коммерческую космическую деятельность, способствующую решению Агентством задач по формированию и реализации международных договоров и соглашений, и определившее порядок выделения предприятиям валютных кредитов для выполнения заключенных контрактов в рамках международных соглашений; Постановление Правительства РФ «О мерах по повышению эффективности и проведению структурной перестройки ракетно-космической отрасли промышленности» от 25.07.94 № 866, передавшее в ведение Роскосмоса предприятия, на которых сосредоточен значительный научно-технический потенциал ракетно-космической отрасли; ряд нормативных документов на уровне Федеральных законов, Указов и Распоряжений Президента РФ, Постановлений Правительства, регламентирующих отдельные области и направления космической деятельности; правила контроля за экспортом из России товаров и услуг двойного назначения, распространяющихся, в том числе и на космическую деятельность; многосторонние и двухсторонние соглашения на межправительственном уровне, основными из которых являются соглашения о сотрудничестве стран СНГ, заключенные в 1991-1992 гг., в которых была заложена основа для создания межгосударственных органов регулирования совместной космической деятельности; межгосударственные и федеральные программы исследования и использования космического пространства на ближайшие годы и в перспективе.

Общее количество документов различного уровня, в которых затрагиваются вопросы космической деятельности, достигает на сегодняшний день 400. Из этого числа только около 30 составляют законодательные акты, а основная масса решений по регулированию космической деятельности приходится на документы исполнительной власти. Большинство из нормативно-правовых актов не относятся прямо к космической деятельности

и содержат только 1-2 нормы, касающиеся ее регулирования. Это, в частности, Федеральные законы о бюджете, которые определяют размер ежегодных ассигнований на государственные космические программы и таким образом выступают в качестве основного средства повседневного регулирования деятельности в сфере космических услуг, Закон «Об охране окружающей природной среды»; Закон «О государственной тайне» и некоторые другие.

Рыночные механизмы сами по себе не в состоянии гарантировать оптимального поступательного развития сферы космических услуг, которая в определенные моменты оказывается непривлекательной для инвесторов и квалифицированного рабочего персонала. Формирование нормативно-законодательной базы определенной направленности позволяет государству регулировать рынок космических услуг с целью его оптимальной обеспеченности рабочей силой, инвестиционными и инновационными ресурсами. Как показывает анализ, российское законодательство, в первую очередь, должно развиваться в интересах ускоренного формирования условий, обеспечивающих эффективное функционирование рынка космических услуг. В России серьезные проблемы ощущаются в работе рынка коммерческих кредитов и рынка коммерческих долговых обязательств. Межбанковский кредитный рынок излишне сегментирован и слаб для того, чтобы обеспечить необходимое перераспределение финансовых ресурсов в направлении сферы космических услуг. Опыт хозяйственной практики показывает, что без государственной поддержки рассчитывать на начало эффективного функционирования указанных рынков в ближайшей перспективе не приходится. Должным образом сфокусированная нормативно-законодательная база в состоянии способствовать развитию целого ряда институтов (Институт коммерческой оценки долгов, Институт финансовой экспертизы космических проектов) и инструментов, существование которых значительно облегчило бы развитие упомянутых рынков.

Концепция создания нормативно-законодательной базы сферы космических услуг к настоящему времени в России в своей основе сформирована и реализуется на основе действующего Федерального закона «О космической деятельности» с учетом результатов систематизации и обобщения опыта зарубежных стран. В соответствии с принятой концепцией работы по созданию правового обеспечения космической деятельности Российской Федерации, в конечном итоге – Кодекса космического права Российской Федерации, – в рамках развития статей Федерального закона «О космической деятельности» осуществляются по следующим актуальным направ-

лениям правового обеспечения: организация и управление космической деятельностью Российской Федерации, реализация Федеральной космической программы, развитие и рациональное использование инфраструктуры космической деятельности, международное сотрудничество в сфере космической деятельности Российской Федерации, коммерциализация космической деятельности Российской Федерации, передача и использование научно-технических достижений и космических технологий в экономику Российской Федерации, разработка приоритетных критических (прорывных) технологий в обеспечение создания космических средств нового поколения, порядок создания ракетно-космической техники; лицензирование, страхование, сертификация; научно-техническая экспертиза в сфере космической деятельности и обеспечение безопасности космической деятельности, работы в области конверсии ракетно-космической промышленности.

Основными участниками космической деятельности являются высшие исполнительно-распорядительные органы государства (Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации), государственные заказчики (Роскосмос, Министерство обороны России), головные исполнители и исполнители конкретных контрактов по космической тематике (организации и предприятия, ведомственные Роскосмосу и Министерству обороны России). Каждый участник космической деятельности обладает не только определенными правами, но и несет ответственность по закону за строгое выполнение своих обязанностей. Упомянутые участники обеспечивают выполнение возлагаемых на них обязанностей: высшие исполнительно-распорядительные органы страны – создание законодательно-правовой базы, проведение необходимой бюджетной, налоговой, кредитной и таможенной политики, регулирование космической деятельности на государственном и международном уровнях; государственные заказчики – органы исполнительной федеральной власти – формирование, размещение, финансирование и управление реализацией контрактов, Федеральных целевых программ, проектов и обязательств, разработку концепций, нормативных правовых и организационно-технических документов; головные исполнители конкретных контрактов – выполнение работ по контракту в целом, в том числе формирование кооперации исполнителей, координацию их деятельности, контроль выполнения работ исполнителями (своевременность и качество).

Поскольку мировой рынок космических товаров и услуг сильно политизирован и является ареной

установления государственного престижа, структура нормативно-законодательной базы космической отрасли России должна быть ориентирована, прежде всего, на реализацию национальных интересов страны. Правовое регулирование внешнеэкономических связей в сфере космической деятельности предполагает проведение государством соответствующей внешнеторговой политики, контроль над международной миграцией капиталов и рабочей силы, воздействие на ценовую конъюнктуру. Значительную роль в международно-правовом обеспечении космической деятельности сыграли такие основополагающие международные соглашения, как Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (29 марта 1972 г.); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (14 января 1975 г.); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979 г.); «Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве»; «Принципы, касающиеся использования космической информации дистанционного зондирования Земли»; «Принципы непосредственного телевизионного вещания» и др.

Как показывает анализ, несмотря на большую законотворческую работу, проведенную в интересах освоения космоса, требуется дальнейшая серьезная детализация основополагающих отечественных и международных правовых актов в интересах обеспечения регулирования практической коммерческой деятельности в сфере оказания космических услуг.

## **2. Основные направления совершенствования нормативно-законодательной базы по вопросам использования космических систем двойного назначения**

В настоящее время работы по совершенствованию законодательства в области увеличения масштабов и повышения эффективности космических услуг осуществляются в направлении создания комплексного нормативно-правового обеспечения, охватывающего основные этапы оборота космических услуг на национальном и международном уровнях. В связи с этим специалистами космической отрасли ставится вопрос о создании Кодекса космического права. В соответствии с принятой на государственном уровне концепцией совершенствования российской правовой системы в качестве основных направлений развития космического законодательства есть основания назвать следующие: повышение мобильности и эффективности управления процессами рыночного обращения услуг; развитие и раци-

ональное использование инфраструктурной поддержки формирования и использования космических услуг; расширение международного сотрудничества и кооперации в сфере создания космических услуг; коммерциализация процессов реализации и потребления космических услуг; передача в другие отрасли продуктов космической деятельности, полученных в рамках процесса обращения космических услуг; разработка инновационных технологий в целях создания космических услуг нового поколения; регламентация процесса создания космических услуг социального, оборонного и научного назначения; научно-техническая экспертиза, лицензирование, страхование и сертификация космических услуг.

В соответствии с названными базовыми направлениями совершенствования правового обеспечения космической деятельности основными формами законотворческих работ в настоящее время должны стать: внесение изменений в общее федеральное законодательство, связанных с осуществлением космической деятельности; своевременная подготовка предложений в разрабатываемые правовые акты, не касающиеся прямо космической деятельности, но опосредованно создающие социально-экономические предпосылки для ее осуществления; разработка специальных законов по космической деятельности, в частности, по коммерциализации космической деятельности, по вопросам технологического трансфера, фундаментальных научных разработок и др.; разработка и продвижение правовых норм международного права, в которых бы больше учитывались интересы Российской Федерации.

Как показывает анализ, действенным шагом в ряду необходимых мер правового регулирования можно считать снижение налоговой нагрузки на высокотехнологичную продукцию и инновации в космической отрасли.

Ряд льгот существует уже сегодня, в частности, не облагаются налогом на добавленную стоимость операции по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджета, а также ряда специализированных внебюджетных фондов. Так, в соответствии со ст. 262 Налогового кодекса Российской Федерации в расходы организаций, связанные с производством и реализацией, разрешено включать расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки, относящиеся к созданию новой или усовершенствованию производимой продукции (товаров, работ, услуг), в частности, расходы на изобретательство. Указанные расходы признаются для целей налогообложения после завершения этих исследований или разработок и подписания сторонами акта сдачи-приемки. Они

равномерно включаются в состав прочих расходов в течение трех лет при условии использования указанных исследований и разработок в производстве и (или) при реализации товаров (работ, услуг). Расходы на исследования, не давшие положительного результата, подлежат включению в состав расходов равномерно в течение трех лет в размере, не превышающем 70 процентов фактически осуществленных расходов. В то же время приходится констатировать, что пока названные меры недостаточным образом сказываются на инновационных потоках космической отрасли.

Одна из основных тенденций, свидетельствующих об успешном развитии рынка космических услуг, заключается в повышении уровня коммерциализации некоторых прикладных разработок и начавшемся процессе приватизации. Задействованные в этой связи предпринимательские усилия и деловые интересы частного сектора дают новый толчок развитию космических услуг. Эффективным с экономической точки зрения могло бы стать подтвержденное соответствующими законодательными актами разрешение на владение частными компаниями спутниками, что обеспечит дополнительную коммерческую нагрузку в общем объеме предоставляемых космических услуг.

В условиях расширения масштабов рынка космических услуг необходимо эффективное построение (при соответствующей правовой поддержке) цепочек, охватывающих весь процесс движения космических услуг: государственный заказчик – предприятия-производители космических услуг – операторы космических услуг – непосредственные потребители. Заключение государственными предприятиями соответствующих соглашений с частным сектором может способствовать обеспечению эффективного использования ресурсов обоих партнеров и содействовать проведению коммерческой деятельности с высоким потенциалом экономического роста. Создание эффективного механизма имущественно-правовых взаимоотношений субъектов космического рынка различной формы собственности предполагает, прежде всего, законодательное обеспечение защиты авторских прав и интеллектуальной собственности в процессе формирования и потребления космических услуг. Как показывает мировая практика, важную роль в обеспечении трансфера космических технологий в другие отрасли экономики может сыграть (там, где это приемлемо по соображениям безопасности) изменение статуса космических систем и оказываемых услуг, в частности, перевод космических систем военного назначения в разряд систем «двойного назначения». В дальнейшем при соот-

ветствующем законодательном подкреплении военные технологии передаются инновационным фирмам для их широкого внедрения.

Актуальной представляется проблема закрепления и реализации прав государства на объекты собственности, являющиеся результатами космической деятельности, полностью или частично финансируемой за счет государственного бюджета. Действие патентного законодательства, законодательства об авторском праве и других законов из того же ряда, как правило, ограничивается рамками частного права, тогда как права государства, финансирующего до настоящего времени большую часть всех научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области создания космических услуг, фактически остаются неопределенными. Такое положение тормозит частные инвестиции в сервисный сектор космического рынка, так как потенциальные инвесторы не видят границы между собственностью предприятий, стремящихся принять инвестиции, и собственностью государства, на которую государство может в любой момент предъявить права.

Как показывает мировой опыт, предпочтительно предоставлять приоритетное право на патентование результатов, получаемых в результате выполнения государственных заказов, исполнителям этих заказов. То же, причем даже в большей степени, касается ноу-хау. Такая политика прослеживается в США, начиная с 1980 года (принятие закона Бай-Доула), а также в Германии и Франции. Для реализации государством, принадлежащих ему исключительных прав на результаты космической деятельности, целесообразно создать специальные структуры, выполняющие функции продвижения новых разработок в промышленность. Основой успеха концепции «от фундаментальных исследований до стадии промышленного использования» является отлаженный организационно-правовой механизм, элементами которого выступают законодательство и организационные структуры, обеспечивающие процедуры трансфера космических технологий. Работа подобных «трансфертных» структур должна быть организована так, чтобы не пропустить возможность массового использования перспективных космических услуг, способных в будущем иметь рынок и большую общественную значимость. Таким образом обеспечивается коммерциализация результатов исследований и создается своеобразное «окно» для выхода в бизнес. Аналогично подразделения по интеграции новых технологий в деятельность промышленных компаний некосмических отраслей играют роль принимающего «окна». Наибольшей эффективности деятельность передающих

структур достигает, если создана институциональная (организационная) и методическая связь с другими такими видами инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства, как фонды льготного финансирования, технопарки, специализированные подразделения органов исполнительной власти и пр.

Серьезная ситуация сложилась в настоящее время в отношении сертификации космической продукции. В настоящее время данное направление регулируется следующими нормативными актами: Федеральным законом от 27 декабря 2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»; Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2006г. № 403 «Об утверждении Положения о лицензировании космической деятельности»; приказом Федерального космического агентства от 25 мая 2007г. № 51 «Об утверждении Административного регламента Федерального космического агентства по исполнению государственной функции по осуществлению лицензирования космической деятельности». До 2002 г. Федеральное космическое агентство на основании соответствующих нормативных актов обладало правом аккредитации центров сертификации, организуемых на территории предприятий космической отрасли. На сегодняшний день для многих центров сертификации истекает срок аккредитации, но Роскосмос в данный момент не имеет законных полномочий для проведения повторной аккредитации подобных центров.

Значительный экономический эффект может принести изменение позиции российского законодательства по вопросу доступа к геопространственной информации. Эффективность использования результатов космической деятельности значительно снижается исторически сложившимися правилами засекречивания данных, полученных с помощью космических средств, прежде всего, данных систем, дистанционного зондирования Земли ДЗЗ и координатно-временного обеспечения (ГЛОНАСС, в частности). Очевидно, что эти ограничения устарели, так как данные такого рода можно получить без всяких ограничений от зарубежных коммерческих операторов. В настоящее время режим использования геодезической спутниковой аппаратуры и данных дистанционного зондирования Земли определяется Постановлением Правительства РФ №326 от 28 мая 2007 г. «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» и Постановлением Правительства РФ от 10 июня 2005г. № 370 «Об утверждении Положения о планировании космических съемок, приеме, обработке и распространении данных дистанционного зондирования Земли высокого линейного разрешения на мест-

ности с космических аппаратов типа «Ресурс-ДК». Однако декларируемый названным постановлением принцип «объектовой защиты» по-прежнему сохраняет целый ряд ограничений, сдерживающий развитие внутреннего рынка услуг ДЗЗ. Так, запрещенным остается определение координат геодезических пунктов с точностью более 10 м., т.е. запрещено свободное создание геоданных, на которых присутствуют и координаты таких пунктов и их цифро-буквенное обозначение одновременно. Сохраняются все прежние ограничения на точность данных о рельефе местности. Это требование противоречит принципу открытого использования геодезической и навигационной аппаратуры – любой GPS-приемник неизбежно (при наличии достаточного количества спутников) фиксирует не только плановую, но и высотную компоненту координаты. С помощью даже самых простых «бытовых» кодовых GPS-приемников возможно определение высотного профиля со значительно более высокой точностью. Сохранение ограничения на доступ к информации о рельефе местности противоречит также принципу открытости космических снимков – спутниковые радарные изображения, доступ к которым становится открытым, принципиально не могут не содержать информацию о рельефе со сверхточной – вплоть до сантиметровой – точностью.

Сохраняются ограничения на доступ к топографическим картам со стандартной номенклатурой объектов слоев, а также «площадные» ограничения на картографическую информацию. Очевидно, что подобные ограничения существенно снижают возможности предоставления отечественными компаниями услуг подобного рода. Если в начале 90-х гг. XX в. были бы приняты законодательные акты, вводящие открытые общие правила работ, российские предприятия могли бы сохранить конкурентоспособность и обеспечить инвестирование технического развития рынка услуг ДЗЗ, а пока поэтому доля России на мировом рынке продаж данных ДЗЗ очень мала. Приведение геопространственной информации в соответствие требованиям сегодняшнего дня, в частности, разрешение использовать данные космической съемки достаточной точности в интересах строительства крупных промышленных объектов, проведения кадастровых работ, фундаментальных научных исследований и т.д. будет способствовать не только увеличению оборота космических услуг, но и общему индустриальному и интеллектуальному развитию страны.

Учитывая вышеизложенное, необходимо разработать и внести изменения в налоговое законодательство Российской Федерации, предусматривающие: примене-

ние дифференцированных налоговых ставок на имущество предприятий, использующих новое инновационное оборудование и технологии, созданные по результатам космической деятельности; установление нулевой ставки НДС на серийную космическую технику «двойного» назначения; применение режима ускоренной амортизации для нового современного отечественного машиностроительного оборудования, используемого на предприятиях, производящих космические услуги.

Крайне важно также разработать и законодательно утвердить: особый порядок целевого финансирования подготовки кадров для предприятий космического профиля; особый порядок долгосрочного кредитования на взаимовыгодных условиях отечественных и иностранных покупателей космических услуг, предоставляемых российскими операторами; внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса в части снятия не всегда оправданных ограничений.

Получение достаточного размера прибыли от реализации космических услуг возможно лишь при условии их массового распространения. Этот процесс экспансии космического сервиса должен координироваться и поддерживаться не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации. В ходе разработки, рассмотрения и утверждения Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2011 год» необходимо предусмотреть выделение субвенций и субсидий из Федерального бюджета на реализацию региональных целевых программ использования результатов космической деятельности. Создание эффективного правового поля требует, прежде всего, единства законодательной и исполнительной власти. Поэтому и на федеральном уровне, и на уровне субъектов Российской Федерации необходим четкий контроль за соблюдением принятых законодательных актов. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 365 с 1 января 2006г. все транспортные средства должны быть оснащены аппаратурой спутниковой навигации. Однако приходится отметить, что исполнение этого постановления в полном объеме для многих регионов страны, по-видимому, дело будущего. В настоящее время в соответствии с Законом «О космической деятельности» Роскосмосом заключены Соглашения о взаимодействии в области развития и использования космических систем, средств и технологий с большим числом субъектов Российской Федерации. Целью сотрудничества участвующих в Соглашении сторон является достижение с использованием космических си-

стем качественно нового уровня информатизации и автоматизации решения задач социально-экономического развития и обеспечения безопасности жизнедеятельности субъектов Российской Федерации.

Важным звеном правовой деятельности является также решение вопросов системной увязки требований международного космического права с требованиями национального законодательства Российской Федерации по вопросам создания глобальных международных космических систем в интересах реализации стратегии устойчивого развития мирового сообщества. В условиях происходящей в последние десятилетия глобальной информационной революции космическим услугам предстоит играть ключевую роль в обеспечении экономической безопасности страны. В отличие от США и других западных держав, Россия пока находится на начальных этапах информатизации общества, включая аспекты вхождения в глобальные информационные сети. В этом контексте не исключено, что в ближайшей перспективе потребуется разработка новых правовых норм в рамках ООН, которые справедливо защищали бы интересы всех стран этой организации.

Как показывает анализ, законодательному урегулированию на международном уровне подлежат следующие актуальные проблемные вопросы: регламентационный порядок эксплуатации Международной космической станции, включая доступ к ее национальным модулям участников космических экспедиций (например, для ремонта или замены оборудования); порядок осуществления запусков космических объектов с применением зарубежных ракет-носителей и полигонов запуска

в части нивелирования различий в национальных законодательствах и оптимизации международных ограничений на осуществление экспортно-импортных операций по оказанию космических услуг; выработка правового статуса экстерриториальных полигонов запуска космических объектов (морских стартовых комплексов) с точки зрения предупреждения связанных с их эксплуатацией экологических, социально-политических и военно-технических проблем; дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования пространственного и частотно-временного ресурса геостационарной орбиты с учетом интересов всех стран мира вне зависимости от уровня их научно-технического развития.

### **Заключение**

Проведенный в рамках данного исследования анализ позволяет позиционировать российскую нормативно-законодательную базу регулирования сферы космических услуг как достаточно обширную и функциональную. Вместе с тем ее построение нельзя считать завершенным, поскольку она постоянно должна адаптироваться к актуальным задачам текущего периода времени. Только четкое правовое регулирование использования результатов космической деятельности, включая регистрацию прав собственности на космические объекты и возмещение ущерба, причиненного в результате осуществления космической деятельности, способно обеспечить формирование взаимовыгодного механизма имущественных взаимоотношений субъектов рынка космических услуг, в том числе и на международном уровне.

Материал поступил в редакцию 09. 12. 2010 г.