

© Кривоногова И.В.
Krivonogova I.

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА НА СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РОССИИ

INFLUENCE STATE DEFENSE ORDER TO STIMULATE ECONOMIC GROWTH IN RUSSIA

Аннотация. В статье рассматриваются взаимосвязи между финансированием оборонзаказа и обеспечением роста экономики. Показано, что имеется необходимость повышения требований к качеству планирования и контроля деятельности в данной сфере.

Annotation. The article examines the relationship between funding and providing defense order growth. It is shown that there is a need to improve the quality requirements for planning and control activities in this field.

Ключевые слова. Гособоронзаказ, оборонно-промышленный комплекс, экономический рост, военные расходы, штрафные административные санкции, кредитный ресурс.

Key words. Defense procurement, defense industry, economic growth, military spending, punitive administrative sanctions, credit resource.

Взаимосвязь между объемом государственных расходов на оборону и темпами экономического роста давно находится в центре внимания ученых и практических специалистов в области экономики. Некоторые из них полагают, что гособоронзаказ является практически главным стимулом экономической активности. В частности, председатель экспертного совета при комиссии Мосгордумы по законодательству Павел Гагарин полагает, что «наиболее эффективными драйверами экономического роста могут стать рост гособоронзаказа и реализация инфраструктурных проектов»[1].

Безусловно, масштабные расходы Федерального бюджета не могут не оказывать влияния на экономическую обстановку в стране. Существенный рост расходов на оборонно-промышленный комплекс (ОПК), наблюдаемый в России начиная с 1999 г., призван вернуть боеспособность армии, с одной стороны, и послужить толчком для развития реального сектора, с другой.

На первый взгляд, значительные бюджетные влияния в гособоронзаказ последних лет действительно оказывают положительное влияние на экономику страны в целом; в то же время открытой остается дискуссия об оптимальном масштабе финансирования предприятий ОПК. Исходя из этого, целью данной статьи является анализ связи между государственным оборонным зака-

зом и стимулированием экономического роста в России.

Согласно данным, публикуемым ежегодно Стокгольмским институтом исследования проблем мира (СИПРИ), в период 2001 – 2010 гг. прирост военных расходов РФ составил 82,4%. Среди 15 стран с наибольшими объемами расходов на оборонку более высокие темпы роста за аналогичный период зарегистрированы только в Китае. Необходимо заметить тот факт, что доля военных расходов Китая от ВВП составила 2,1% в 2010 г., в то время как в РФ этот показатель оказался почти в 2 раза выше – 4%. Среди тех же первых 15 стран данный показатель выше только у Саудовской Аравии (10,4%) и США (4,8%)[2].

В рейтинге СИПРИ 2012 г. по показателю расходов на военные нужды Россия замыкает тройку лидеров (90,7 млрд. долл.), уступив только США (682 млрд. долл.) и Китаю (166 млрд. долл.). В докладе отмечается, что в 2012 г. военные расходы РФ выросли в сопоставимом виде на 16%.

Рост российских расходов на оборонные цели наблюдается на фоне общемировой тенденции к снижению такого рода затрат. В этой связи важно отметить, что эксперты рассматривают мировой понижающийся тренд военных расходов как запоздалую реакцию на экономическую рецессию 2008г. По оценкам СИПРИ, в 2012 г. мировые военные расходы составили 1756 млрд. долл., что меньше аналогичного показателя 2011 г. на 0,4%. Расхо-

Кривоногова Ирина Валентиновна – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, ФГКУ «4ЦНИИ Минобороны России», тел. (495)543-36-76.

Krivonogova Irina – candidate of economic sciences, senior researcher, FSSI "4CRI Russian Defense Ministry", tel. (495) 543-36-76.

ды сокращали как страны ЕС, так и безоговорочный лидер по данному показателю – США [3].

Говоря о темпах экономического роста в РФ, следует отметить, что темпы роста ВВП в 2013 г. нельзя назвать удовлетворительными: по оценке Росстата, в первом квартале рост составил 1,6%, во втором квартале 1,2% [4]. Оценка Минэкономразвития также выглядит достаточно пессимистичной: при благоприятном росте экономики в 4-м квартале (2,6%) годовой показатель составит лишь 1,8% [5]. На фоне неблагоприятной экономической конъюнктуры вице-премьер Дмитрий Рогозин сообщил об увеличении роста гособоронзаказа в 1,6 раза в текущем году по отношению к прошлому [6].

В этой связи возникает закономерный вопрос о целесообразности наращивания бюджетных расходов по статьям национальной безопасности. Эксперты в данной области разделились на два лагеря. Одни утверждают, что оборонный комплекс может и должен стать локомотивом реального сектора, другие опасаются, что расходы на ОПК в таких масштабах окажутся непосильной ношей для российской экономики.

Существуют как позитивные, так и негативные факторы воздействия военных расходов на экономический рост. Среди позитивных факторов выделяются: снижение безработицы; увеличение совокупного спроса; развитие технологий, которые при их применении в гражданском секторе могут способствовать росту экономики, развитию инфраструктуры; развитию и поддержке человеческого капитала; обеспечению защиты интересов граждан, стабильности.

Вместе с тем, расходы на военные нужды сопряжены со следующими негативными факторами: отвлечением ресурсов от инвестиций государства и частного сектора на гражданские цели; отрицательным влиянием воздействия расходов на импорт оружия; отвлечением ресурсов от частного сектора НИОКР невоенной направленности; отвлечением физического и человеческого капитала на разработку средств уничтожения вместо разработки высокотехнологичной гражданской продукции. Многочисленные прикладные исследования в данной области не дают однозначного ответа на вопрос о положительном или отрицательном влиянии военных расходов на экономический рост [7].

Среди противников наращивания военных расходов следует отметить бывшего министра финансов РФ Алексея Кудрина. Экс-министр обращает внимание на то, что «Стратегия 2020», разработанная в 2008 г., не предусматривала такого увеличения расходов на военные нужды. Тем самым пересмотренная стратегия не сбалансиро-

вана и не обеспечена ресурсами.

С мнением А. Кудрина солидарен директор по макроэкономическим исследованиям НИУ «Высшая школа экономики» С. Алексащенко. Согласно его мнению, российские власти должны резко сократить военные расходы для обеспечения устойчивости бюджета в кризисное время и создания резервов для поддержки экономики [8].

В то же время темпы роста расходов на гособоронзаказ, а также планы по их дальнейшему увеличению однозначно свидетельствуют о позиции политической элиты относительно перспектив влияния военных расходов на экономическую ситуацию в стране. Распределение бюджетных средств на 2013 – 2015 гг. предусматривает увеличение расходов на оборону в России с 16,0% в 2013 г. до 19,7% в 2015 г. Отметим, что в 2012 г. данный показатель составлял 14,6% [9].

Вице-премьер Д. Рогозин однозначно дал понять, что российский ОПК должен стать локомотивом российской экономики. Кроме того, вице-премьер отметил, что новый закон о гособоронзаказе должен вывести его на качественно новый уровень.

Во-первых, закон предполагает возможность компенсации непредвиденных расходов по схеме, функционирующей в США и странах ЕС. Во-вторых, предполагается привлечение кредитных средств для снижения нагрузки на федеральный бюджет.

Отметим, что для повышения эффективности деятельности участников гособоронзаказа, 13 декабря 2013 г. вступает в силу закон №326-ФЗ, предусматривающий ответственность за его неисполнение. В частности, законом предусмотрены штрафные административные санкции за следующее:

- нарушение условий и сроков размещения заказов для должностных лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей;
- нарушение порядка определения цены государственного контракта для должностных лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей;
- отказ или уклонение от заключения контракта единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) для юридических лиц – от трехсот тысяч до одного миллиона рублей; для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- нарушение условий контрактов и договоров по гособоронзаказу для должностного лица головного исполнителя – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностного лица заказчика – предупреждение либо административный штраф в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по гособоронзаказу для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- грубое нарушение правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности для должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

- невыполнение законного предписания или требования федерального органа по контролю и надзору в сфере гособоронзаказа для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей [10].

Необходимо также обратить внимание на позитивные сдвиги в исполнении гособоронзаказа, отмеченные Д. Rogozinym на совещании у премьер-министра Д. Медведева 11 ноября 2013 г. [11].

Важно учитывать тот факт, что для положительно влияния государственных вливаний в сектор ОПК на экономику страны в целом необходимо более активное участие малого бизнеса в процессе выполнения гособо-

ронзаказа. Как отмечает президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» А. Бречалов, участие малого бизнеса в НИОКР составляет всего 2%, значительная доля которого приходится на военные разработки. Для сравнения А. Бречалов приводит данные по доле технологий, разработанных малыми компаниями в странах ЕС, которая составляет более 20% [12].

Исходя из вышесказанного, считаем, что на данный момент существенный рост расходов на гособоронзаказ связан, прежде всего, с целями обеспечения обороноспособности страны. При этом динамика показателей роста экономики свидетельствует о необходимости тщательного планирования целесообразности конкретных военных расходов. Кроме того, необходимы меры по стимулированию участия малого и среднего бизнеса в реализации масштабных государственных проектов, в том числе гособоронзаказа, а также по более активному привлечению кредитных ресурсов для снижения нагрузки на федеральный бюджет.

Литература:

1. SIPRI Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security. 2013.
2. Деловая газета «Взгляд». Госдума одобрила введение штрафов за неисполнение гособоронзаказа. Электронный ресурс: Режим доступа <http://vz.ru/news/2013/09/17/650785.html>, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
3. Ежегодник СИПРИ. Вооружения, разоружение и международная безопасность. М.: ИМЭМО РАН, 2011. С 195.
4. Зыкова Т. Малый бизнес хочет получить часть гособоронзаказа. Электронный ресурс: Российская Газета. Режим доступа <http://www.rg.ru/2013/09/25/gosoboronzakaz-site.html>, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
5. Коссе Ю.В., Малков С.Ю., Старков Н.И., Чернавский Д.С. Влияние военных расходов на экономику: Сколько стоит платить за военную безопасность? Материалы Международной конференции "Путь в будущее – Наука, глобальные проблемы, мечты и надежды". М., 2007.
6. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа http://www.minfin.ru/ru/budget/federal_budget/, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
7. Официальный сайт Росстата. Режим доступа http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
8. Расчет на первый и второй: Эффект дадут два фактора: реализация инфраструктурных проектов и гособоронзаказ // РГ (Спецвыпуск). N 6193 от 27 сентября 2013.
9. РИА Новости. МЭР по-прежнему ожидает оживления в экономике РФ в IV квартале. Электронный ресурс, режим доступа <http://ria.ru/>, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
10. РИА Новости. Rogozin: гособоронзаказ в 2013 году исполняется лучше, чем в прошлом. Электронный ресурс, режим доступа <http://ria.ru/>, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
11. Электронный портал ВФМ. Rogozin: гособоронзаказ в 2013 году исполняют лучше. Режим доступа <http://www.bfm.ru/news/235913?doctype=news>, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.
12. Электронный портал NEWSru.com. Для борьбы с кризисом экономисты советуют сократить военные расходы. Режим доступа <http://www.newsru.com/finance/19jan2012/oboronko.html>, свободный. Дата просмотра 12.11.2013.

Материал поступил в редакцию 06. 02. 2014 г.